

**TỜ TRÌNH**

**Về việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách; định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp Luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020); Chương trình kỳ họp thứ 10 của HĐND Thành phố Khóa XVI; tiếp thu ý kiến của các đại biểu và kết luận của đồng chí Bí thư Thành ủy tại Hội nghị lần thứ 10 Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố khóa XVII; UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, phê duyệt Nghị quyết phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách; định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025 như sau:

**I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách; định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025.**

**1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Một là, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 có hiệu lực từ năm 2017, tại khoản 3 Điều 9 quy định: “3. Ngân sách địa phương được phân cấp nguồn thu bảo đảm chủ động thực hiện những nhiệm vụ chi được giao. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách ở địa phương phù hợp với phân cấp quản lý kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và trình độ quản lý của mỗi cấp trên địa bàn”. Theo quy định trên, Hội đồng nhân dân Thành phố là cơ quan quyết định việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách ở địa phương và việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi phải phù hợp với phân cấp kinh tế xã hội.

Ngày 12/9/2022, HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội; theo đó, phân cấp đầu tư và quản lý sau đầu tư 8 lĩnh vực tăng thêm cho cấp huyện. Đồng thời, tại khoản 2 Điều 20 quy định: “Ủy ban nhân dân Thành phố tập trung hoàn thiện, báo cáo và trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách của Thành phố đảm bảo phù hợp với quy định, nhiệm vụ phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn Thành phố tại Quy định này và các quy định phân cấp hiện hành”.

Hai là, qua khảo sát, đánh giá việc thực hiện Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND ngày 8/12/2021 của HĐND Thành phố về phân cấp nguồn thu nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách trên địa bàn Thành phố qua hơn 09 tháng thực hiện, về cơ bản phân cấp đã tạo sự chủ động cho các cấp ngân sách triển khai kịp thời các nhiệm vụ phát sinh trên địa bàn theo phân cấp; tuy nhiên, có một số quận, huyện đề xuất tăng cường phân cấp nguồn thu tương ứng với nhiệm vụ chi cho cấp huyện, cấp xã để đảm bảo cân đối.

Do đó, việc điều chỉnh phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách và định mức phân bổ ngân sách là cần thiết để tạo sự chủ động và đảm bảo nguồn lực cho các cấp chính quyền thực hiện được các nhiệm vụ, quyền hạn đã được phân quyền, phân cấp và chịu trách nhiệm trong phạm vi được phân quyền, phân cấp.

## **2. Các căn cứ pháp lý**

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 ngày 19/6/2015; Luật số 47/2019/QH14 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương;

Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13 ngày 25/6/2015;

Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Nghị quyết số 115/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách tài chính - ngân sách đặc thù đối với thành phố Hà Nội;

Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022;

Quyết định số /QĐ-TTg ngày / /2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao dự toán ngân sách thành phố Hà Nội năm 2023;

Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND ngày 8/12/2021 của HĐND Thành phố quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội;

Căn cứ Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 của HĐND Thành phố về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội.

**II. Tình hình thực hiện phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách; định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách.**

### **1. Những kết quả đạt được:**

#### **a) Về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi**

- Việc phân cấp ngân sách đã đảm bảo các quy định pháp luật, đã phù hợp với phân cấp quản lý kinh tế - xã hội của Thành phố, tạo động lực phát triển kinh tế huy động mọi nguồn lực để triển khai thực hiện nhiệm vụ được giao, tạo tính chủ động đồng bộ trong quản lý điều hành ngân sách trên toàn địa bàn

Thành phố, tác động tích cực đến tăng trưởng kinh tế các địa phương, đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn.

- Đảm bảo sự chỉ đạo điều hành thống nhất NSNN trong phạm vi Thành phố; phù hợp với quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND Thành phố trong việc quyết định dự toán ngân sách, quyết định phân bổ ngân sách và phê chuẩn quyết toán ngân sách.

- Phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi đã khuyến khích các quận, huyện, thị xã phấn đấu tăng thu ngân sách để có nguồn lực phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn. Phân cấp quản lý NSNN góp phần thúc đẩy cơ cấu lại theo hướng ưu tiên tăng tỷ trọng chi đầu tư phát triển, từng bước nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác quản lý NSNN. Phân cấp ngân sách đã hướng tới mục tiêu nâng cao tính công khai, minh bạch ở từng cấp ngân sách và các đơn vị sử dụng ngân sách.

- Nội dung phân cấp ngân sách đã tạo điều kiện nâng cao vai trò, trách nhiệm của các cấp chính quyền cơ sở, bảo đảm sự quản lý tập trung, thống nhất và xuyên suốt từ ngân sách cấp Thành phố đến quận, huyện, thị xã và xã, phường, thị trấn, quy định rõ trách nhiệm và quyền hạn để các cấp chủ động và tự chịu trách nhiệm; tăng cường kỷ luật, kỷ cương tài chính, đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về lĩnh vực tài chính ngân sách.

- Giúp chính quyền địa phương các cấp chủ động trong việc quản lý điều hành thu, chi ngân sách; Cơ cấu lại nhiệm vụ chi ở cơ sở để tăng cường hiệu quả các khoản chi ngân sách; Phân cấp ổn định tạo động lực cho chính quyền cấp huyện, cấp xã khai thác và nuôi dưỡng nguồn thu; tăng nguồn thu để bổ sung nguồn vốn đầu tư phát triển và các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an sinh trên địa bàn.

- Đã cơ bản phân cấp tối đa nguồn thu phát sinh trên địa bàn cho quận, huyện, thị xã, góp phần nâng cao tính năng động của chính quyền cấp huyện, cấp xã trong việc quản lý, khai thác các nguồn thu trên địa bàn; chủ động trong việc sử dụng các khoản thu đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ chi của cơ sở; đảm bảo nguyên tắc khoản thu nào gắn với quận, huyện, thị xã quản lý phân cấp, điều tiết cho quận, huyện, thị xã hưởng (cụ thể Thành phố đã phân cấp tối đa số thu về quận, huyện, thị xã đối với: lệ phí trước bạ, thuế sử dụng đất phi nông nghiệp, thuế thu nhập cá nhân, tiền thuê đất, mặt nước, tiền sử dụng đất, các loại phí, lệ phí, thu khác quận, huyện, thị xã quản lý).

- Qua đánh giá kết quả thu ngân sách nhà nước năm 2022 có 29/30<sup>1</sup> quận, huyện vượt dự toán Thành phố giao (không tính số thu tiền sử dụng đất).

- Phân cấp đã đảm bảo tính chủ đạo của ngân sách cấp Thành phố và tính chủ động của ngân sách các quận, huyện, thị xã.

- Phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi năm 2022 đã nâng số quận, huyện tự đảm bảo cân đối ngân sách lên 14 đơn vị<sup>2</sup> (giai đoạn 2016-2021 số đơn vị tự

<sup>1</sup> 01 huyện ước thu không đạt dự toán 2022 là Đông Anh.

<sup>2</sup> Hoàn Kiếm, Ba Đình, Đống Đa, Hai Bà Trưng, Thanh Xuân, Tây Hồ, Cầu Giấy, Hoàng Mai, Long Biên, Nam Từ Liêm; Bắc Từ Liêm; Hà Đông; Gia Lâm; Đông Anh.

đảm bảo cân đối là 10 quận), đã khuyến khích địa phương trong công tác quản lý, khai thác nguồn thu, đồng thời nâng cao tính chủ động trong việc thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội.

- Phân cấp đã đảm bảo tính chủ đạo của ngân sách cấp Thành phố và tính chủ động của ngân sách các quận, huyện, thị xã.

***b) Về tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu các cấp ngân sách***

Theo quy định tại Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 của HĐND Thành phố về tỷ lệ điều tiết các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách cơ bản đã phân cấp tối đa các nguồn thu theo phân cấp quản lý thuế cho các quận, huyện để tăng cường nguồn lực cho ngân sách cấp huyện, cấp xã chủ động cân đối ngân sách, giảm số bổ sung cân đối từ ngân sách cấp trên. Đối với 5 huyện có đề án lên quận được phân cấp tối đa các khoản thu thuế, phí phát sinh trên địa bàn (phần ngân sách Thành phố được hưởng) để đảm bảo nguồn lực và tăng khả năng tự cân đối thu chi ngân sách.

***c) Về định mức phân bổ ngân sách***

- Định mức phân bổ chi đầu tư xây dựng năm 2022 cơ bản đã đảm bảo phù hợp với các quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ, Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội, Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 06/9/2021 của UBND Thành phố.

Định mức phân bổ chi đầu tư xây dựng cơ bản năm 2022 được xác định cụ thể, có tiêu chí rõ ràng, cơ bản bao quát nhiệm vụ đầu tư của các quận, huyện, thị xã và phù hợp với thực tiễn và các nhiệm vụ được phân cấp; được thực hiện nghiêm túc trong xây dựng dự toán năm, tạo điều kiện thuận lợi để các quận, huyện, thị xã bố trí vốn cho các công trình, dự án phục vụ nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn.

- Định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách của Thành phố trên cơ sở kế thừa các nguyên tắc, tiêu chí tại Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022, những định mức phân bổ ngân sách đã có trước đây của Thành phố và các yếu tố tác động đến chi ngân sách của các đơn vị (tăng lương, điều chỉnh, bổ sung các chế độ, chính sách mới của Trung ương và Thành phố ban hành chưa được cấu thành trong giai đoạn trước). Các tiêu chí cơ sở tính định mức cơ bản đã rõ ràng, đơn giản, dễ hiểu, dễ thực hiện và dễ kiểm tra; đảm bảo công bằng, công khai, minh bạch.

- Định mức phân bổ ngân sách là căn cứ để lập và giao dự toán cho các đơn vị. Đảm bảo mức chi cần thiết để thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo an ninh quốc phòng của Thành phố, góp phần vào việc thực hiện thắng lợi các chỉ tiêu kinh tế xã hội trong năm 2022 của Thành phố.

- Thúc đẩy thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, cải cách hành chính nâng cao chất lượng dịch vụ công, sử dụng hiệu quả ngân sách nhà nước; góp phần đổi mới quản lý tài chính đối với các cơ quan hành chính, sự nghiệp; khuyến khích xã hội hoá, huy động các nguồn lực xã hội để phát triển kinh tế xã hội.

- Định mức chi ngân sách cấp xã năm 2022 đã đảm bảo thực hiện cơ chế khoán chi và chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng kinh phí quản lý hành chính đối với UBND cấp xã theo Thông tư số 71/2014/TTLT-BTC-BNV ngày 30/5/2014 của liên Bộ Tài chính - Nội vụ.

## **2. Một số tồn tại, hạn chế.**

- Về khoản thu tiền sử dụng đất: theo phân cấp tại Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 08/12/2021, các huyện Đông Anh, Gia Lâm, Thanh Trì, Hoài Đức, Đan Phượng (huyện có đề án lên quận) được hưởng 80%, các huyện thị xã còn lại được hưởng 70%, các quận được hưởng 35% tiền sử dụng đất đối với đất đấu giá. Tuy nhiên, số thu tiền sử dụng đất của các huyện (trừ 05 huyện có đề án lên quận) chiếm tỷ trọng nhỏ nên số thu được hưởng chưa đáp ứng được nhu cầu đầu tư trong điều kiện hạ tầng nông thôn mới còn hạn chế.

- Đối với khối huyện, cơ sở hạ tầng nông thôn còn thiếu và yếu. Các lĩnh vực hạ tầng quan trọng thiếu nguồn lực đầu tư nên cơ sở vật chất xuống cấp, đầu tư thiếu đồng bộ như: Trường học, di tích Quốc gia, trụ sở, hạ tầng giao thông liên huyện và liên xã quan trọng của huyện, vệ sinh môi trường,... định mức phân bổ còn hạn chế, không đảm bảo xử lý kịp thời các nhiệm vụ bức xúc và kiến nghị của cử tri, nhân dân đối với các lĩnh vực nêu trên. Một số huyện chưa thật sự chủ động về nguồn lực đầu tư, vẫn phụ thuộc lớn vào việc hỗ trợ từ ngân sách cấp Thành phố.

- Nguồn lực ngân sách còn hạn chế nên định mức đầu tư chưa thể đáp ứng hết nhu cầu đầu tư của các quận, huyện, thị xã trong bối cảnh các đơn vị đều đang trong quá trình hoàn thiện xây dựng cơ sở hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội. Với cấp Thành phố cũng tương tự như vậy. Các cấp, các đơn vị phải sắp xếp thứ tự ưu tiên để bố trí nguồn lực hợp lý để thực hiện các nhiệm vụ trên địa bàn.

- Tại dự thảo Báo cáo kiểm toán ngân sách địa phương năm 2021, Đoàn kiểm toán có ý kiến: *“Chấn chỉnh trong việc tham mưu, quyết định giao định mức chi hoạt động cho các lao động hợp đồng thuộc đối tượng của Nghị định số 161/2018/NĐ-CP (nguồn chi quản lý hành chính cho các đơn vị được giao quyền tự chủ) chưa phù hợp với quy định của Thông tư liên tịch số 71/2014/TT-BTC-BNV”*.

Do đặc thù công việc và chức năng, nhiệm vụ của từng cơ quan, đơn vị, các đơn vị dự toán có cùng quy mô biên chế công chức được giao nhưng không đồng đều về số lượng lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP dẫn đến việc xây dựng định mức phân bổ chi khác quản lý hành chính, Đảng, đoàn thể theo biên chế được giao bao gồm chi tiền lương, tiền công, chi hoạt động của lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP chưa đảm bảo tiêu chí công bằng trong phân bổ ngân sách giữa các cơ quan, đơn vị; đồng thời gây khó khăn cho các cơ quan, đơn vị trong việc đảm bảo kinh phí chi hoạt động thường xuyên.

- Một số quận, huyện, thị xã đề xuất tăng định mức chi thường xuyên khác ngân sách xã, thị trấn (đối với các xã, thị trấn có dân số dưới 5.000 dân), tăng định mức phân bổ đối với lĩnh vực quốc phòng, an ninh để đảm bảo các chế độ và hoạt động đối với lực lượng dân quân tự vệ, dân phòng.

### **III. Mục tiêu và nguyên tắc xây dựng phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách và định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội:**

#### **1. Mục tiêu**

##### **a) Phân cấp về nguồn thu, nhiệm vụ chi:**

Nội dung phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi ngân sách các cấp chính quyền địa phương thành phố Hà Nội nhằm phân định rõ nhiệm vụ, trách nhiệm của các cấp ngân sách, vừa đảm bảo tính tập trung, thống nhất của ngân sách cấp trên, vừa tăng cường tính tích cực, chủ động sáng tạo cho ngân sách cấp dưới để nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý và khai thác, sử dụng tối đa tiềm năng, lợi thế ở địa phương, tạo động lực cho các địa phương thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội.

Đảm bảo nguyên tắc phân cấp giảm đầu mối, tăng nấc, việc nào, cấp nào sát thực tế hơn, giải quyết kịp thời và phục vụ tốt hơn các yêu cầu của tổ chức và người dân thì giao cho cấp đó thực hiện, phù hợp với trình độ phát triển kinh tế - xã hội, khả năng quản lý, phù hợp với điều kiện, khả năng cân đối các nguồn lực cần thiết để thực hiện trừ những lĩnh vực có tính liên kết hệ thống và tính đặc thù Thành phố thống nhất quản lý.

Đổi mới phân cấp ngân sách theo hướng đẩy mạnh cơ chế giao quyền tự chủ cho các đơn vị sử dụng ngân sách gắn với việc nâng cao trách nhiệm trong quản lý, sử dụng; cơ cấu lại ngân sách, chuyển từ cơ chế cấp phát bình quân sang cơ chế đặt hàng, giao nhiệm vụ cung cấp dịch vụ công.

##### **b) Về định mức phân bổ ngân sách**

Định mức phân bổ chi đầu tư phải đảm bảo phù hợp với các quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 8/7/2020 của Ủy ban thường vụ quốc hội, Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ; phù hợp với các quy định phân cấp kinh tế - xã hội tại Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 của HĐND Thành phố; đồng thời, phát huy và khắc phục những tồn tại của giai đoạn trước và các văn bản pháp luật có liên quan.

Định mức phân bổ chi thường xuyên phải đảm bảo góp phần thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh, quốc phòng giai đoạn 2023 - 2025 của Thành phố. Đồng thời, kế thừa những kết quả đã đạt được của hệ thống định mức phân bổ chi thường xuyên Thành phố Hà Nội giai đoạn 2017-2021 và năm 2022 trong đó có điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp với thực tế. Bổ sung kinh phí thực hiện các chế độ, chính sách mới ban hành (tính đến hết năm 2022); đảm bảo thực hiện chế độ tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức theo quy định hiện hành của Chính phủ.

#### **2. Nguyên tắc**

a) Về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi:

- Đảm bảo tuân thủ quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các quy định của pháp luật hiện hành; đồng thời phù hợp với quy định khi thực hiện thí điểm mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội.

- Phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách phải phù hợp với phân cấp quản lý nhà nước về hạ tầng, kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và trình độ quản lý của các cấp chính quyền địa phương; phải bảo đảm nguồn lực cho chính quyền địa phương thực hiện được các nhiệm vụ, quyền hạn đã được phân quyền, phân cấp và chịu trách nhiệm trong phạm vi được phân quyền, phân cấp.

- Kế thừa kết quả đạt được từ việc thực hiện phân cấp ngân sách trong giai đoạn trước quy định tại các Nghị quyết của HĐND Thành phố: số 01/2021/NQ-HĐND ngày 23/6/2021 việc điều chỉnh phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa ngân sách quận, thị xã, phường khi áp dụng thí điểm mô hình chính quyền đô thị; số 11/2021/NQ-HĐND ngày 8/12/2021 quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội. Đồng thời, điều chỉnh một số nội dung trong quá trình thực hiện.

- Phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách phải tạo sự chủ động trong việc quản lý điều hành của các cấp ngân sách địa phương, đảm bảo sự chỉ đạo tập trung của cấp Thành phố, đồng thời nâng mức tự chủ của các quận, huyện, thị xã. Phân cấp đảm bảo khai thác, huy động tốt nguồn thu Ngân sách nhà nước trên địa bàn; nguồn thu gắn với cấp quận, huyện, thị xã (gọi chung là cấp huyện) và xã, thị trấn (gọi chung là cấp xã) thì cơ bản phân cho cấp đó hưởng tỷ lệ điều tiết tối đa theo Luật Ngân sách nhà nước quy định để tăng cường nguồn lực cho ngân sách cấp huyện, cấp xã chủ động cân đối ngân sách, nâng số lượng quận, huyện tự cân đối ngân sách cao hơn so với giai đoạn trước.

- Nhiệm vụ chi thuộc ngân sách cấp nào do ngân sách cấp đó bảo đảm; việc ban hành và thực hiện chính sách, chế độ mới làm tăng chi ngân sách phải có giải pháp bảo đảm nguồn tài chính, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách từng cấp.

b) Về định mức phân bổ ngân sách:

- Định mức phân bổ chi đầu tư phải đảm bảo phù hợp với các quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 8/7/2020 của Ủy ban thường vụ quốc hội, Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ; phù hợp với các quy định phân cấp quản lý của Thành phố: Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội; phát huy và khắc phục những tồn tại của giai đoạn trước và các văn bản pháp luật có liên quan; bảo đảm quản lý tập trung, thống nhất về mục tiêu, cơ chế, chính sách; thực hiện phân cấp trong quản lý đầu tư theo quy định của pháp luật, tạo quyền chủ động cho các quận, huyện, thị xã.

- Việc phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước phải phục vụ

cho việc thực hiện các mục tiêu, định hướng phát triển của đất nước tại Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội 10 năm 2021-2030, Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025 của quốc gia, các ngành, lĩnh vực, địa phương, kế hoạch tài chính 05 năm quốc gia, kế hoạch vay, trả nợ công 05 năm, các quy hoạch theo quy định của Luật Quy hoạch được cấp có thẩm quyền quyết định hoặc phê duyệt, bảo đảm mục tiêu phát triển bền vững, hài hòa giữa kinh tế và xã hội.

Phù hợp với khả năng cân đối vốn đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước trong Kế hoạch tài chính 5 năm. Đẩy mạnh cơ cấu lại đầu tư công, tính toán hợp lý cơ cấu nguồn lực ngân sách Thành phố và các quận, huyện, thị xã; đảm bảo ngân sách Thành phố giữ vai trò chủ đạo; tăng cường huy động các nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước, đẩy mạnh việc thu hút các nguồn vốn xã hội để thực hiện các dự án đầu tư cơ sở hạ tầng. Ưu tiên cho các vùng đồng bào dân tộc thiểu số, vùng khó khăn và đặc biệt khó khăn, đồng bộ với Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, góp phần thu hẹp khoảng cách về trình độ phát triển, thu nhập và mức sống của dân cư giữa các huyện.

- Định mức phân bổ chi thường xuyên phải đảm bảo ưu tiên bố trí kinh phí cho những lĩnh vực quan trọng theo quy định của Trung ương (giáo dục, đào tạo và dạy nghề; khoa học và công nghệ; bảo vệ môi trường; y tế) và các địa bàn khó khăn (xã ở bãi giữa Sông Hồng, xã vùng dân tộc thiểu số và miền núi).

- Định mức phân bổ chi thường xuyên thực hiện triệt để thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, cắt giảm các khoản chi không thật sự cần thiết, khuyến khích các cơ quan, đơn vị tinh giản biên chế, nâng cao hiệu quả hoạt động và góp phần tăng thu nhập cho người lao động, từ đó từng bước cơ cấu lại ngân sách theo lộ trình phù hợp. Tiêu chí, căn cứ của định mức phân bổ ngân sách rõ ràng, đơn giản, dễ hiểu, dễ thực hiện và kiểm tra; đảm bảo công bằng, công khai và minh bạch.

#### **IV. Đề xuất phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi**

##### **1. Về phân cấp nguồn thu**

Việc phân cấp nguồn thu giữa các cấp ngân sách thành phố Hà Nội đang thực hiện cơ bản đã phù hợp với các quy định của Luật Ngân sách nhà nước và phù hợp tiến trình cải cách tài chính công, hiện đại hóa ngành tài chính và công tác quản lý, khai thác nguồn thu ở địa phương. Do vậy, về cơ bản đề xuất phân cấp nguồn thu theo Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND.

##### **2. Về phân cấp nhiệm vụ chi**

##### **2.1. Nhiệm vụ chi của ngân sách cấp Thành phố**

##### **2.1.1. Chi đầu tư phát triển**

Đề xuất điều chỉnh quy định tại Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND đối với nhiệm vụ đầu tư thuộc 05 lĩnh vực cho phù hợp với nội dung phân cấp kinh tế - xã hội đã được HĐND quyết nghị tại Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022; cụ thể điều chỉnh đầu tư các lĩnh vực gồm: (1) Đầu tư công

trình thoát nước; (2) Đầu tư công trình Văn hóa - Thể thao; (3) Đầu tư công trình giáo dục đào tạo, giáo dục nghề nghiệp; (4) Đầu tư công trình cấp nước sinh hoạt; (5) Đầu tư xây dựng chợ đầu mối. Cụ thể:

(1) Do thay đổi theo phân cấp kinh tế - xã hội: “*Cấp huyện quản lý, đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, bảo trì đối với công trình xử lý nước thải cục bộ (quy mô dưới 5.000m<sup>3</sup>/ngày đêm) và hệ thống thu gom nước thải trên địa bàn nhằm xử lý nước thải tại các khu dân cư không kết nối được với hệ thống thu gom, xử lý nước thải tập trung của Thành phố*”.

Đề xuất sửa đổi nhiệm vụ: “*Đầu tư Hệ thống xử lý nước thải trên địa bàn Thành phố*” thành “*Đầu tư Hệ thống xử lý nước thải trên địa bàn Thành phố, trừ hệ thống xử lý nước thải phân cấp cho cấp huyện*”.

(2) Do thay đổi theo phân cấp kinh tế - xã hội:

- *Thành phố quản lý, đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, bảo dưỡng, sửa chữa các trung tâm văn hóa, nhà văn hóa, thư viện, bảo tàng cấp Thành phố; nhà thi đấu thể thao, trung tâm huấn luyện thi đấu thể thao, sân vận động cấp Thành phố; Cung thanh niên Thành phố, Cung thiếu nhi Hà Nội.*

- *Thành phố quản lý, đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, bảo trì các tượng đài, tranh hoành tráng gồm: tượng đài vua Lý Thái Tổ, tượng đài và tranh hoành tráng trong khuôn viên di tích do Thành phố quản lý, tượng đài trong công viên do Thành phố quản lý, tranh hoành tráng trên địa bàn hai đơn vị hành chính cấp huyện trở lên*”.

Đề xuất sửa đổi, bổ sung nhiệm vụ: *Đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng các trung tâm văn hóa, nhà văn hóa và nhà thi đấu thể thao cấp Thành phố; trung tâm huấn luyện thi đấu thể thao, sân vận động cấp Thành phố; Cung thanh niên Thành phố; Cung thiếu nhi Hà Nội*

Đề xuất bổ sung mới nhiệm vụ: “*Đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng các tượng đài, tranh hoành tráng gồm: tượng đài vua Lý Thái Tổ, tượng đài và tranh hoành tráng trong khuôn viên di tích do Thành phố quản lý, tượng đài trong công viên do Thành phố quản lý, tranh hoành tráng trên địa bàn hai đơn vị hành chính cấp huyện trở lên*”

(3) Do thay đổi theo phân cấp kinh tế - xã hội: “*Quản lý, đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, bảo dưỡng, sửa chữa các trường công lập: trường đại học, trường cao đẳng, trường bồi dưỡng cán bộ giáo dục, trường trung cấp thuộc thành phố Hà Nội; các trường phổ thông có nhiều cấp học, trong đó có cấp trung học phổ thông; các trường phổ thông cơ sở, tiểu học, mầm non trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo (Trường Mầm non B, Trường Mẫu giáo Việt Triều hữu nghị); trường dành cho người khuyết tật (Trường Phổ thông cơ sở Nguyễn Đình Chiểu; Trường Phổ thông cơ sở Xã Đàn; Trường Tiểu học Bình Minh)*”

Đề xuất sửa đổi nhiệm vụ: “*Đầu tư xây dựng mới hoặc cải tạo, nâng cấp, mở rộng các trường công lập gồm: các trường đại học, trường cao đẳng, trường bồi dưỡng cán bộ giáo dục, trường trung cấp thuộc thành phố Hà Nội; trường*

*phổ thông có nhiều cấp học, trong đó có cấp học trung học phổ thông; các trường trung học cơ sở, tiểu học, mầm non trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo; trường, lớp dành cho người khuyết tật (Trường Phổ thông cơ sở Nguyễn Đình Chiểu; Trường Phổ thông cơ sở Xã Đàn; Trường Tiểu học Bình Minh)."*

(4) Do thay đổi theo phân cấp kinh tế - xã hội: *"Phân cấp cho cấp huyện đầu tư, quản lý sau đầu tư hệ thống nước sạch tại vùng sâu vùng xa khu vực nông thôn không thể kết nối với hệ thống cấp nước tập trung; những khu vực chưa có hệ thống cấp nước và không có nhà đầu tư thực hiện xã hội hóa"*.

Đề xuất sửa đổi nhiệm vụ: *"Đầu tư xây dựng các công trình hạ tầng ngoài hàng rào và hỗ trợ khác theo chính sách nước sạch đô thị của nhà nước khi triển khai dự án cấp nước sạch tập trung tại: các quận, thị xã Sơn Tây; các khu vực có sử dụng nguồn nước sạch tập trung của Thành phố và công trình cấp nước sạch nông thôn tập trung trên địa bàn Thành phố (trừ khu vực nông thôn vùng sâu vùng xa không thể kết nối với hệ thống cấp nước tập trung; những khu vực chưa có hệ thống cấp nước và không có nhà đầu tư thực hiện xã hội hóa)"*

(5) Do thay đổi theo phân cấp kinh tế - xã hội: *"Cấp huyện quản lý, đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, bảo dưỡng, sửa chữa các chợ hạng 1, 2, 3 sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước"*.

Đề xuất sửa đổi nhiệm vụ: *"Đầu tư xây dựng chợ đầu mối, trung tâm logistics, trung tâm hội chợ triển lãm theo phân cấp và quy định (không bao gồm các chợ hạng 1, 2, 3)"*.

### **2.1.2. Chi thường xuyên**

Đề xuất điều chỉnh quy định tại Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND đối với nhiệm vụ chi thường xuyên thuộc 05 hoạt động sự nghiệp cho phù hợp với nội dung phân cấp kinh tế - xã hội đã được HĐND quyết nghị tại Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 về ban hành về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội; cụ thể điều chỉnh hoạt động sự nghiệp gồm: (1) hoạt động sự nghiệp văn hóa thông tin; (2) hoạt động sự nghiệp kinh tế (gồm: sự nghiệp giao thông vận tải, sự nghiệp thị chính); (3) sự nghiệp kinh tế khác. Cụ thể:

#### **a) Các hoạt động sự nghiệp văn hóa thông tin do cấp Thành phố quản lý**

Do thay đổi theo phân cấp kinh tế - xã hội: *"Thành phố quản lý, đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, bảo trì các tượng đài, tranh hoành tráng gồm: tượng đài vua Lý Thái Tổ, tượng đài và tranh hoành tráng trong khuôn viên di tích do Thành phố quản lý, tượng đài trong công viên do Thành phố quản lý, tranh hoành tráng trên địa bàn hai đơn vị hành chính cấp huyện trở lên"*.

Bổ sung mới nhiệm vụ mới: *"Quản lý, sửa chữa, bảo dưỡng các tượng đài, tranh hoành tráng gồm: tượng đài vua Lý Thái Tổ, tượng đài và tranh hoành tráng trong khuôn viên di tích do Thành phố quản lý, tượng đài trong"*

*công viên do Thành phố quản lý, tranh hoành tráng trên địa bàn hai đơn vị hành chính cấp huyện trở lên”.*

### ***b) Các hoạt động sự nghiệp kinh tế do cấp Thành phố quản lý***

(1). Sự nghiệp giao thông vận tải:

Do thay đổi theo phân cấp kinh tế - xã hội:

*“- Thành phố quản lý, ...bảo trì hệ thống đèn tín hiệu giao thông trên các tuyến đường Thành phố quản lý.*

*- “Thành phố quản lý...các bãi đỗ, điểm đỗ xe trên lòng đường thuộc các tuyến đường và các khu vực công cộng trên địa bàn các quận và trên lòng đường thuộc các tuyến đường do Thành phố quản lý sau đầu tư đi qua các huyện và thị xã Sơn Tây”.*

Đề xuất sửa đổi nhiệm vụ: quản lý, bảo trì (bao gồm cả lắp đặt các trang thiết bị phục vụ tổ chức giao thông, bảo trì **hệ thống đèn tín hiệu giao thông trên các tuyến đường do Thành phố quản lý**) hệ thống đường bộ; đường thủy nội địa; đường sắt đô thị, **bãi đỗ xe** theo phân cấp quản lý sau đầu tư của Thành phố và các quy định hiện hành. Quản lý, tổ chức giao thông trên địa bàn Thành phố.

(2). Sự nghiệp thị chính:

Do thay đổi theo phân cấp kinh tế - xã hội:

*+ “Thành phố quản lý, vận hành, bảo dưỡng, sửa chữa, cấp điện toàn bộ hệ thống chiếu sáng công cộng trên địa bàn các quận trừ chiếu sáng ngõ, ngách”.*

*+ “Thành phố thống nhất quản lý,..., vận hành, bảo trì hệ thống xử lý nước thải trên địa bàn Thành phố, trừ hệ thống xử lý nước thải phân cấp cho cấp huyện quy định tại điểm b khoản này”.*

Đề xuất sửa đổi, bổ sung nhiệm vụ:

*- Quản lý, duy tu, bảo trì, cấp điện hệ thống chiếu sáng công cộng (**trừ hệ thống chiếu sáng ngõ, ngách trên địa bàn các quận**), hệ thống thoát nước, hồ, công viên, cây xanh, thảm cỏ và các sự nghiệp thị chính khác theo phân cấp quản lý sau đầu tư của Thành phố;*

*- Quản lý, vận hành, duy trì, bảo trì các hệ thống xử lý nước thải do Thành phố đầu tư **trừ hệ thống xử lý nước thải phân cấp cho cấp huyện**.*

### ***c) Sự nghiệp kinh tế khác***

Do thay đổi theo phân cấp kinh tế - xã hội: *“Thành phố quản lý, đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, bảo dưỡng sửa chữa các chợ đầu mối sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước”.*

Đề xuất bổ sung mới nhiệm vụ mới: quản lý, bảo dưỡng, sửa chữa các chợ đầu mối sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước.

## **2.2. Nhiệm vụ chi của ngân sách quận, huyện, thị xã**

### ***2.2.1. Chi đầu tư phát triển***

Đề phù hợp với nội dung phân cấp kinh tế - xã hội đã được HĐND Thành phố quyết nghị tại Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội; đề xuất điều chỉnh đầu tư 06 lĩnh vực gồm: (1) Đầu tư lĩnh vực giao thông (2) Đầu tư công trình thoát nước; (3) Đầu tư công trình Văn hóa - Thể thao; (4) Đầu tư công trình giáo dục đào tạo, giáo dục nghề nghiệp; (5) Đầu tư, duy trì hệ thống nước sạch; (6) Đầu tư xây dựng chợ. Cụ thể:

a) Đầu tư lĩnh vực giao thông.

Do thay đổi theo phân cấp kinh tế - xã hội: *“Cấp huyện đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, quản lý, bảo trì hệ thống đèn tín hiệu giao thông trên các tuyến đường cấp huyện quản lý”*

Đề xuất sửa đổi, bổ sung nhiệm vụ: Đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp hệ thống đường bộ còn lại trên địa bàn, trừ đường do Trung ương và Thành phố đầu tư. **Đầu tư hệ thống đèn tín hiệu giao thông trên các tuyến đường cấp huyện quản lý**

b) Đầu tư công trình thoát nước, xử lý nước thải.

Do thay đổi theo phân cấp kinh tế - xã hội: *“Cấp huyện quản lý, đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, bảo trì đối với công trình xử lý nước thải cục bộ (quy mô dưới 5.000m<sup>3</sup>/ngày đêm) và hệ thống thu gom nước thải trên địa bàn nhằm xử lý nước thải tại các khu dân cư không kết nối được với hệ thống thu gom, xử lý nước thải tập trung của Thành phố”*.

Đề xuất bổ sung lĩnh vực “xử lý nước thải” vào tiêu đề lĩnh vực “Đầu tư công trình thoát nước” tại mục 1.8. Đồng thời, bổ sung nội dung: Quản lý, đầu tư đối với công trình xử lý nước thải cục bộ (quy mô dưới 5.000m<sup>3</sup>/ngày đêm) và hệ thống thu gom nước thải trên địa bàn, nhằm xử lý nước thải tại các khu dân cư không kết nối được với hệ thống thu gom, xử lý nước thải tập trung của Thành phố.

c) Đầu tư lĩnh vực Văn hóa - Thể thao:

Do thay đổi theo phân cấp kinh tế - xã hội: *“Cấp huyện quản lý, đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, bảo trì các tượng đài, tranh hoành tráng còn lại trên địa bàn”*.

Đề xuất bổ sung nội dung: Đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng các tượng đài, tranh hoành tráng trên địa bàn (trừ phần cấp thành phố đầu tư, quản lý).

d) Đầu tư công trình giáo dục đào tạo, giáo dục nghề nghiệp:

Do thay đổi theo phân cấp kinh tế - xã hội: *“Cấp huyện: đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng các trường trung học phổ thông; trường phổ thông dân tộc nội trú có cấp trung học phổ thông”*.

Đề xuất sửa đổi, bổ sung nội dung: Đầu tư xây dựng mới hoặc cải tạo, nâng cấp, mở rộng các trường công lập thuộc thành phố gồm: **trường trung học phổ thông**, trường trung học cơ sở; trường phổ thông có nhiều cấp học trong đó

không có cấp học trung học phổ thông; trường phổ thông dân tộc bán trú; trường phổ thông dân tộc nội trú; trường tiểu học; trường mầm non (trừ các trường trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo); trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện; các cơ sở giáo dục, đào tạo cấp huyện có tên gọi khác; trung tâm học tập cộng đồng.

e) Đầu tư xây dựng chợ:

Do thay đổi theo phân cấp kinh tế - xã hội: *“Cấp huyện quản lý, đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, bảo dưỡng, sửa chữa các chợ hạng 1, 2, 3 sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước”*.

Đề xuất sửa đổi lại nội dung lĩnh vực *“Đầu tư xây dựng chợ dân sinh, chợ đầu mối theo phân cấp và quy định”* thành *“Đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng các chợ hạng 1, 2, 3 sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước”*.

g) Đầu tư, duy trì hệ thống nước sạch:

Do thay đổi theo phân cấp kinh tế - xã hội: *“Cấp huyện: Quản lý, đầu tư, duy trì hệ thống nước sạch tại khu vực nông thôn vùng sâu vùng xa không thể kết nối với hệ thống cấp nước tập trung; những khu vực chưa có hệ thống cấp nước và không có nhà đầu tư thực hiện xã hội hóa”*.

Đề xuất bổ sung nội dung: Cấp nước sinh hoạt: đầu tư hệ thống nước sạch tại vùng sâu vùng xa khu vực nông thôn không thể kết nối với hệ thống cấp nước tập trung; những khu vực chưa có hệ thống cấp nước và không có nhà đầu tư thực hiện xã hội hóa.

### **2.2.2. Chi thường xuyên**

Đề xuất điều chỉnh quy định tại Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND đối với nhiệm vụ chi thường xuyên cấp huyện thuộc các hoạt động sự nghiệp cho phù hợp với nội dung phân cấp kinh tế - xã hội đã được HĐND quyết nghị tại Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội, gồm: (1) hoạt động sự nghiệp văn hóa thông tin; (2) hoạt động sự nghiệp kinh tế (gồm: sự nghiệp giao thông vận tải, sự nghiệp thị chính); (3) sự nghiệp kinh tế khác. Cụ thể:

**a) Các hoạt động sự nghiệp văn hóa thông tin do quận, huyện, thị xã quản lý:**

Do thay đổi theo phân cấp kinh tế - xã hội: *“Cấp huyện quản lý, đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, bảo trì các tượng đài, tranh hoành tráng còn lại trên địa bàn”*.

Đề xuất bổ sung thêm nội dung: Quản lý bảo vệ, duy tu, bảo trì các tượng đài, tranh hoành tráng còn lại trên địa bàn.

**b) Các hoạt động sự nghiệp kinh tế do quận, huyện, thị xã quản lý**

- Sự nghiệp giao thông:

Do thay đổi theo phân cấp kinh tế - xã hội:

*“1. Cấp huyện quản lý:*

- *Các bãi đỗ xe trên địa bàn theo quy hoạch.*
- *Các bãi, điểm đỗ xe trên hệ đường, lòng đường do cấp huyện quản lý.*
- *Các điểm đỗ xe trong các khu dân cư, trung tâm thương mại và khu vực công cộng khác trên địa bàn*

*2. Cấp huyện đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, quản lý, bảo trì hệ thống đèn tín hiệu giao thông trên các tuyến đường cấp huyện quản lý”.*

Đề xuất bổ sung thêm nội dung:

+ Quản lý các bãi đỗ xe trên địa bàn theo quy hoạch; các bãi, điểm đỗ xe trên hệ đường, lòng đường do cấp huyện quản lý; các điểm đỗ xe trong các khu dân cư, trung tâm thương mại và khu vực công cộng khác trên địa bàn.

+ Quản lý, bảo trì hệ thống đèn tín hiệu giao thông trên các tuyến đường cấp huyện quản lý

- Sự nghiệp thị chính:

Do thay đổi theo phân cấp kinh tế - xã hội:

- *“Cấp huyện quản lý, đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, bảo trì đối với công trình xử lý nước thải cục bộ (quy mô dưới 5.000m<sup>3</sup>/ngày đêm) và hệ thống thu gom nước thải trên địa bàn nhằm xử lý nước thải tại các khu dân cư không kết nối được với hệ thống thu gom, xử lý nước thải tập trung của Thành phố”.*

- *“Các quận đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng hệ thống chiếu sáng đồng bộ với đầu tư hệ thống đường bộ do cấp huyện đầu tư; quản lý, đầu tư, duy tu, bảo dưỡng, sửa chữa chiếu sáng ngõ, ngách”.*

Đề xuất sửa đổi, bổ sung nội dung:

+ Quản lý, duy tu, bảo trì, sửa chữa: hệ thống thoát nước, các hồ điều hòa, các công trình xử lý nước thải cục bộ (quy mô dưới 5.000m<sup>3</sup>/ngày đêm) và hệ thống thu gom nước thải trên địa bàn, nhằm xử lý nước thải tại các khu dân cư không kết nối được với hệ thống thu gom, xử lý nước thải tập trung của Thành phố.

+ Quản lý, duy tu, bảo trì, sửa chữa, cấp điện hệ thống chiếu sáng công cộng các tuyến đường thuộc huyện quản lý và các ngõ, ngách thuộc các quận.

***c) Các sự nghiệp kinh tế khác***

Bổ sung nội dung: Quản lý, bảo dưỡng, sửa chữa các chợ hạng 1, 2, 3 sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước.

Do thay đổi theo phân cấp kinh tế - xã hội: *“Cấp huyện quản lý..., bảo dưỡng, sửa chữa các chợ hạng 1, 2, 3 sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước”.*

**2.3. Nhiệm vụ chi của ngân sách xã, thị trấn**

Việc phân cấp nhiệm vụ chi của ngân sách cấp xã tại Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND đang thực hiện cơ bản đã phù hợp với các quy định của Luật Ngân sách nhà nước. Do vậy, đề xuất giữ nguyên các nội dung theo Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND.

## **V. Đề xuất định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội:**

Theo Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 của HĐND Thành phố về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội; theo đó, phân cấp quản lý sau đầu tư một số lĩnh vực tăng thêm cho cấp huyện; theo số liệu báo cáo của các sở chuyên ngành số liệu dự kiến bàn giao từ cấp Thành phố về cấp huyện không đồng đều theo tiêu chí, dân số giữa các đơn vị; do vậy UBND Thành phố đề xuất không điều chỉnh định mức phân bổ ngân sách đối với các lĩnh vực có điều chỉnh phân cấp về cấp huyện; Trên cơ sở số liệu kinh phí thực hiện của các sở chuyên ngành năm 2022, xác định dự toán chi cân đối năm 2023 tăng thêm của từng quận, huyện.

### **1. Định mức phân bổ chi đầu tư**

- Về căn cứ pháp lý xây dựng định mức giai đoạn 2023-2025: văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương về xây dựng định mức phân bổ chi đầu tư xây dựng cơ bản chưa có thay đổi. Do vậy, đề xuất vẫn xây dựng định mức trên cơ sở Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/12/2020 của Thủ tướng Chính phủ và căn cứ quy định phân cấp kinh tế - xã hội của Thành phố tại Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND. Dự toán chi đầu tư xây dựng cơ bản được xây dựng căn cứ theo các nhiệm vụ chi đầu tư Thành phố, đảm bảo phù hợp với kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội hàng năm và 5 năm, kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm và Luật Đầu tư công, tuân thủ các nguyên tắc phân bổ vốn đầu tư theo quy định.

- Về các tiêu chí: việc thay đổi quy định phân cấp tại Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND đã có điều khoản xử lý chuyển tiếp về nguồn vốn đối với lĩnh vực trường trung học phổ thông, chợ; vì vậy chỉ vi chỉnh trong một số lĩnh vực và đã có phương án xử lý về định mức. Do đó, đề xuất giữ nguyên 04 tiêu chí chính và 06 tiêu chí bổ sung để tính định mức phân bổ đầu tư xây dựng cơ bản cho cấp huyện trong giai đoạn 2023-2025 tương tự như các tiêu chí trong định mức năm 2022. Cụ thể:

**Tiêu chí chính:** (1) Dân số (gồm: Dân số trung bình và số người dân tộc thiểu số); (2) Trình độ phát triển (gồm: Tỷ lệ hộ nghèo, số thu nội địa và tỷ lệ điều tiết về ngân sách trung ương); (3) Diện tích (Diện tích đất tự nhiên; tỷ lệ rừng che phủ của các địa phương); (4) Đơn vị hành chính cấp huyện.

**Tiêu chí bổ sung:** (1) Mật độ dân số; (2) Số trường công lập chưa đạt chuẩn do cấp huyện quản lý; (3) Các công trình thủy lợi, đề điều do cấp huyện quản lý; (4) Số di tích do cấp huyện quản lý; (5) Số Km đường giao thông do cấp huyện quản lý; (6) Các huyện thành lập quận vào năm 2025.

- Về cách tính điểm: giữ nguyên cách tính điểm, định mức của các tiêu chí như cách tính xây dựng Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND. Đồng thời, Cập nhật số liệu về dân số, dân tộc thiểu số, tỷ lệ hộ nghèo theo số liệu hết năm 2021; cập

nhật số thu nội địa, tỷ lệ điều tiết về ngân sách cấp trên là số trung bình dự toán Thành phố giao năm 2021, 2022 (để tránh việc một số đơn vị có thể có tăng thu đột biến trong năm).

## **2. Định mức phân bổ chi thường xuyên**

Định mức phân bổ chi thường xuyên tại Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND đã đảm bảo đúng quy định của Luật ngân sách nhà nước, phù hợp với quy định phân cấp quản lý nhà nước về kinh tế - xã hội của Thành phố và khả năng cân đối ngân sách Thành phố giai đoạn 2022-2025, góp phần thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh, quốc phòng giai đoạn 2022 - 2025 của Thành phố. Mặt khác Trung ương giữ nguyên định mức phân bổ chi thường xuyên theo Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022; do đó, về cơ bản UBND Thành phố đề xuất giữ nguyên các định mức quy định tại Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND. Căn cứ kiến nghị của một số Sở, ngành và quận, huyện việc thực hiện định mức chi hoạt động thường xuyên còn có một số nội dung chưa phù hợp tình hình thực tế; do đó, UBND Thành phố báo cáo, đề xuất điều chỉnh, bổ sung một số nội dung như sau<sup>3</sup>:

### **2.1. Về Định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách cấp Thành phố**

Định mức phân bổ chi khác quản lý hành chính, Đảng, đoàn thể năm 2022 tại Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND được xác định trên cơ sở số biên chế được giao; chia 3 nhóm cơ quan và được tính theo phương pháp lũy thoái (định mức giảm dần đối với số biên chế được giao của từng đơn vị so với quy mô biên chế của bậc đầu tiên là dưới 100 biên chế). Tuy nhiên, qua triển khai thực tế cho thấy, các cơ quan, đơn vị có số lượng công chức dưới 50 biên chế gặp khó khăn trong việc đảm bảo kinh phí thực hiện các nhiệm vụ thường xuyên của đơn vị; dẫn đến thu nhập tăng thêm bình quân của các cơ quan, đơn vị này thấp hơn so với các cơ quan hành chính có quy mô biên chế lớn.

Đồng thời, sau khi HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND, phát sinh một số yếu tố ảnh hưởng đến định mức phân bổ chi khác quản lý hành chính, Đảng, đoàn thể như: tăng chỉ số giá tiêu dùng (dự kiến giai đoạn 2023 - 2025 tăng thêm khoảng dưới 4,5%); các cơ chế, chính sách mới ban hành năm 2022 (như chế độ chi cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật của các cơ quan, đơn vị<sup>4</sup> cho

<sup>3</sup> Riêng đối với sự nghiệp giáo dục: thực hiện chỉ đạo của UBND Thành phố, hiện Sở giáo dục và Đào tạo đang xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật và đơn giá dịch vụ sự nghiệp công trong lĩnh vực giáo dục trên địa bàn Thành phố làm cơ sở để các đơn vị sự nghiệp công thuộc lĩnh vực giáo dục lập dự toán. Do đó, đề xuất không thay đổi định mức phân bổ dự toán chi sự nghiệp giáo dục ở các cấp ngân sách; sau khi định mức kinh tế - kỹ thuật, đơn giá sự nghiệp công lĩnh vực giáo dục được cấp có thẩm quyền phê duyệt, các cơ quan, đơn vị lập dự toán chi lĩnh vực giáo dục theo quy định tại Nghị định quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

<sup>4</sup> Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 06/7/2022 của Bộ Tài chính Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28 tháng 12 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử

công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật của các cơ quan, đơn vị; chế độ chi bảo đảm công tác cải cách hành chính<sup>5</sup>).

Bên cạnh đó, thực hiện Kết luận số 40-KL/TW của Bộ Chính trị, trong đó giai đoạn 2021 - 2026, toàn hệ thống chính trị tinh giản 5% biên chế cán bộ, công chức. Tuy nhiên, do khối lượng công việc, nhiệm vụ chuyên môn thường xuyên của các cơ quan, đơn vị không giảm, chi phí hoạt động thường xuyên của các cơ quan, đơn vị sẽ không giảm tương ứng với số lượng cán bộ, công chức giảm hàng năm.

Căn cứ kiến nghị của Kiểm toán nhà nước tại Báo cáo kiểm toán ngân sách địa phương năm 2021, đồng thời để đảm bảo nguyên tắc phân bổ dự toán gắn với khối lượng công việc của từng đối tượng lao động; ổn định chi hoạt động đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị khi thực hiện tinh giản biên chế, khuyến khích thực hành tiết kiệm, tăng thu nhập cho cán bộ, công chức, UBND Thành phố đề xuất điều chỉnh như sau:

*a. Điều chỉnh tăng định mức chi hoạt động thường xuyên đối với biên chế công chức* chia thành các bậc khác nhau theo tiêu chí quy mô biên chế với bậc đầu tiên là 30 biên chế trở xuống (đã được điều chỉnh tăng theo dự kiến tăng chỉ số giá tiêu dùng giai đoạn 2023 – 2025, cập nhật bổ sung chế độ, chính sách mới ban hành năm 2022 và đảm bảo kinh phí hoạt động thường xuyên của các đơn vị, tạo nguồn thực hiện tăng thu nhập cho cán bộ công chức), cụ thể:

- Đối với biên chế dưới 30: tăng thêm 16 triệu đồng;
- Đối với biên chế từ 30 đến dưới 50: tăng thêm 14 triệu đồng;
- Đối với biên chế từ 50 đến dưới 100: tăng thêm 12 triệu đồng;
- Đối với biên chế từ 100 đến dưới 200: tăng thêm 10 triệu đồng

*b. Bổ sung định mức phân bổ dự toán chi hoạt động thường xuyên đối với các đối tượng hợp đồng lao động làm công việc thừa hành, phục vụ được cấp có thẩm quyền giao* (định mức bao gồm chi tiền lương, tiền công lao động và chi hoạt động thường xuyên). Trong đó: (1) Chi tiền lương, tiền công lao động và các khoản đóng góp theo lương (bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, kinh phí công đoàn...) <sup>6</sup> được xác định trên cơ sở bình quân mức lương hiện hưởng của các cơ quan, đơn vị <sup>7</sup>; (2) Chi hoạt động thường xuyên được tính toán, xác định trên cơ sở định mức phân bổ chi khác của đối tượng là công chức loại trừ một số nội dung chi phục vụ hoạt động chuyên môn, nghiệp vụ.

---

dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật.

<sup>5</sup> Thông tư số 33/2022/TT-BTC ngày 09/6/2022 của Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 26/2019/TT-BTC ngày 10/5/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm công tác cải cách hành chính nhà nước.

<sup>6</sup> Do cơ quan, đơn vị sử dụng lao động chi trả theo quy định.

<sup>7</sup> Tổng chi tiền lương, tiền công lao động làm công việc thừa hành, phục vụ của các cơ quan, đơn vị được sử dụng để tính bình quân không bao gồm chi tiền lương, tiền công cho lao động là lái xe phục vụ công tác chung đã được tính toán trong định mức phân bổ dự toán chi sử dụng phương tiện phục vụ công tác chung.

Cụ thể như sau:

| TT | Nội dung                       | Định mức <sup>8</sup>    |
|----|--------------------------------|--------------------------|
| 1  | Cơ quan hành chính             | 115 triệu đồng/người/năm |
| 2  | Các tổ chức chính trị - xã hội | 145 triệu đồng/người/năm |
| 3  | Các cơ quan điều hành chung    | 165 triệu đồng/người/năm |

Định mức phân bổ nêu trên là cơ sở để thực hiện chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan nhà nước theo quy định của pháp luật, tạo điều kiện chủ động thực hiện các nhiệm vụ chuyên môn được giao, khuyến khích các cơ quan, đơn vị tiết kiệm chi tiêu để tăng thu nhập cho cán bộ, công chức.

## 2.2. Định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách cấp QHTX

(1) Tương tự như đối với cấp Thành phố; UBND Thành phố đề xuất điều chỉnh như sau:

- Điều chỉnh tăng định mức chi hoạt động thường xuyên đối với biên chế công chức thêm 14 triệu đồng;

- Bổ sung thêm định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên cho các đối tượng hợp đồng lao động làm công việc thừa hành, phục vụ được cấp có thẩm quyền giao, cụ thể:

| TT | Nội dung                       | Định mức                 |
|----|--------------------------------|--------------------------|
| 1  | Cơ quan hành chính             | 105 triệu đồng/người/năm |
| 2  | Các tổ chức chính trị - xã hội | 135 triệu đồng/người/năm |
| 3  | Các cơ quan điều hành chung    | 155 triệu đồng/người/năm |

(2) Thực hiện Chương trình số 09-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy Hà Nội khóa XVII về “*Tăng cường tiềm lực quốc phòng, an ninh, giữ vững ổn định an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn thành phố giai đoạn 2021-2025*”, thực hiện chỉ đạo của Thành ủy, UBND Thành phố về tăng cường công tác an ninh - quốc phòng, phòng cháy, chữa cháy và đảm bảo giữ gìn an ninh trật tự trên địa bàn; các quận, huyện, thị xã vừa phải bố trí kinh phí cho một số nhiệm vụ tăng cường vừa phải đảm bảo công tác huấn luyện dân quân tự vệ nên khả năng cân đối ngân sách rất khó khăn, UBND các quận, huyện, thị xã đề xuất UBND Thành phố, HĐND Thành phố xem xét tăng định mức phân bổ ngân sách cho lĩnh vực Quốc phòng - An ninh.

Trên cơ sở báo cáo, đề xuất của các quận, huyện, thị xã, UBND Thành phố đề xuất điều chỉnh định mức phân bổ đối với sự nghiệp quốc phòng, an ninh như sau:

- Đối với định mức chi quốc phòng: điều chỉnh định mức phân bổ ngân sách cho các quận, huyện, thị xã có số dân từ 200.000 người trở lên: đối với khu

<sup>8</sup> Chi tiền lương, tiền công lao động và các khoản đóng góp theo lương bình quân từ 80 – 100 triệu đồng/năm/người tùy nhóm cơ quan (cơ quan hành chính, tổ chức chính trị - xã hội, cơ quan điều hành chung).

vực đô thị là 58.000 đồng/người/năm (tăng 12.000 đồng/người/năm); khu vực còn lại: 38.000 đồng/người/năm (tăng 4.000 đồng/người/năm).

- Đối với định mức chi an ninh: điều chỉnh định mức phân bổ ngân sách cho các quận, huyện, thị xã có số dân từ 200.000 người trở lên: đối với khu vực đô thị là 41.000 đồng/người/năm (tăng 10.000 đồng/người/năm); khu vực còn lại: 32.000 đồng/người/năm (tăng 3.000 đồng/người/năm).

(3) Theo báo cáo đề xuất của UBND thị xã Sơn Tây, trên địa thị xã có nhiều đơn vị quân đội đóng quân (khoảng 50.000 người), quân số này lại không được xác định trong niên giám thống kê địa bàn. Tuy nhiên, Thị xã vẫn phải bố trí ngân sách để thực hiện một số nhiệm vụ liên quan đến các đơn vị quân đội (như bảo vệ môi trường, an ninh trật tự...). Do đó, UBND Thành phố đề xuất tính tăng thêm 20% so với các định mức phân bổ theo dân số đối với các địa bàn có nhiều đơn vị quân đội đóng quân (trên 40.000 người).

### **2.3. Định mức chi thường xuyên ngân sách xã, thị trấn:**

Về cơ bản định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách xã, thị trấn kế thừa các nội dung tại Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND. Tuy nhiên, theo báo cáo của một số huyện, thị xã thì định mức chi hoạt động thường xuyên khác ngân sách cấp xã sau khi bố trí chi hoạt động của Đảng uỷ, HĐND, MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội theo quy định, nguồn kinh phí còn lại rất hạn hẹp, đặc biệt là đối với các xã có dân số thấp rất khó khăn để đảm bảo hoạt động thường xuyên khác<sup>9</sup>. Do đó, UBND Thành phố đề xuất tăng định mức chi thường xuyên khác ngân sách xã, thị trấn bậc 1 (đối với các xã, thị trấn có dân số dưới 5.000 dân) từ 260.000 đồng lên 300.000 đồng để đảm bảo các chế độ đối với lực lượng dân quân tự vệ, dân phòng và các hoạt động sự nghiệp khác theo phân cấp. Đồng thời, tương tự như cấp Thành phố và cấp huyện, điều chỉnh tăng định mức chi hoạt động thường xuyên đối với biên chế cán bộ, công chức cấp xã, thị trấn thêm 14 triệu đồng/người/năm.

## **VI. Đề xuất tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025**

Theo quy định Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 của HĐND Thành phố về tỷ lệ điều tiết các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách cơ bản đã phân cấp tối đa các nguồn thu theo phân cấp quản lý thuế cho các quận, huyện để tăng cường nguồn lực cho ngân sách cấp huyện, cấp xã chủ động cân đối ngân sách, giảm số bổ sung cân đối từ ngân sách cấp trên. Đối với 5 huyện có đề án lên quận được phân cấp tối đa các khoản thu thuế, phí phát sinh trên địa bàn (phần ngân sách Thành phố được hưởng) để đảm bảo nguồn lực và tăng khả năng tự cân đối thu chi ngân sách. Trên cơ sở đề xuất, kiến nghị của một số quận, huyện, UBND Thành phố đề xuất điều chỉnh tỷ lệ điều tiết một số khoản thu phân chia như sau:

### **1. Về tỷ lệ điều tiết tiền sử dụng đất:**

Theo quy định tại Nghị quyết số 28/NQ-HĐND, đối với tiền đầu giá quyền sử dụng đất và giao đất có thu tiền sử dụng đất: các huyện Đông Anh, Gia

<sup>9</sup> Thị trấn Đông Anh chỉ khác theo định mức là 4.735 triệu đồng nhưng hiện có 40 tổ dân phố nên chỉ tính riêng kinh phí chi hỗ trợ cho Đội trưởng, đội phó dân phòng theo nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND là 1.325 triệu đồng, chiếm 28% dự toán.

Lâm, Thanh Trì, Hoài Đức, Đan Phượng (huyện có đề án lên quận) được hưởng 80%, các huyện thị xã còn lại được hưởng 70%, các quận được hưởng 35% tiền sử dụng đất đối với đất đấu giá.

Tuy nhiên, việc phân cấp nêu trên chưa đáp ứng được nguồn lực đầu tư xây dựng cơ bản của các huyện. Theo báo cáo, đề xuất của một số quận, huyện: có 10/12 quận đề nghị tăng tỷ lệ điều tiết tiền sử dụng đất, có 09/18 huyện đề nghị cho huyện được hưởng 100% tiền sử dụng đất để bổ sung nguồn lực chi đầu tư phát triển. Trên cơ sở rà soát, đánh giá khả năng cân đối ngân sách và nguồn lực để cân đối cho kế hoạch đầu tư công trung hạn của ngân sách các cấp, UBND Thành phố đề xuất nâng tỷ lệ điều tiết khoản thu đấu giá quyền sử dụng đất do quận, huyện tổ chức đấu giá và giao đất có thu tiền sử dụng đất cho các huyện (trừ 05 huyện có đề án lên quận) từ 70% lên 100% và các quận từ 35% lên 40%; các khoản thu tiền sử dụng đất còn lại giữ nguyên theo Nghị quyết số 28/NQ-HĐND.

## **2. Về điều tiết khoản thu thuế thu nhập cá nhân:**

Theo quy định tại Nghị quyết số 28/NQ-HĐND, khoản thu “thuế thu nhập cá nhân” được điều tiết theo 02 nhóm:

- Đối với 05 huyện có đề án lên quận được phân chia: Thuế thu nhập cá nhân nộp thông qua các doanh nghiệp nhà nước, doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài; Doanh nghiệp ngoài quốc doanh.

- Đối với quận huyện còn lại được phân chia: Thuế thu nhập cá nhân nộp thông qua doanh nghiệp Ngoài quốc doanh.

Để thuận tiện trong quá trình hạch toán, điều tiết khoản thu phù hợp với quy định tại Thông tư số 93/2019/TT-BTC ngày 31/12/2019 của Bộ Tài chính. UBND Thành phố đề xuất phân chia các khoản thuế thu nhập cá nhân theo tiêu thức cơ quan quản lý thu, cụ thể:

- Đối với 05 huyện có đề án lên quận được phân chia toàn bộ thuế thu nhập cá nhân (Do Cục thuế Hà Nội, Cục Thuế doanh nghiệp lớn và Chi cục thuế quản lý thu).

- Đối với các quận, huyện còn lại được phân chia thuế thu nhập cá nhân do Chi cục Thuế quản lý thu.

**2. Đối với các khoản thu phân chia (thuế GTGT, TTĐB, TNDN, lệ phí trước bạ ô tô, xe máy, tàu thuyền và các loại tài sản khác):** được xác định cụ thể trên cơ sở tỷ lệ điều tiết giữa ngân sách trung ương phân chia cho Thành phố được hưởng và dự toán thu, chi của từng quận, huyện để đảm bảo cân đối ngân sách với tỷ lệ tối đa không quá tỷ lệ Quốc hội quy định cho Thành phố Hà Nội.

**3. Đối với các khoản thu còn lại:** đề xuất giữ nguyên theo quy định tại Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 của HĐND Thành phố

(Gửi kèm Tờ trình phụ lục 01, 02, 03 quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách; định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội; tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025; Bảng tổng hợp các ý kiến tham gia và Bảng tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp)

Trên đây là nội dung trình về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách; định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025; UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, phê chuẩn./.

(Tờ trình này thay thế Tờ trình số 409/TTr-UBND ngày 18/11/2022 của UBND Thành phố)

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Thành uỷ (để báo cáo);
- Thường trực HĐND Thành phố (để báo cáo);
- Chủ tịch UBND Thành phố (để báo cáo);
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban KT&NS - HĐND Thành phố;
- Các Sở: Tài chính, KH&ĐT;
- Cục Thuế, KBNN Hà Nội;
- VPUB: CVP, các PCVP, KTTH;
- Lưu: VT, KTTH <sup>Luật</sup>

63214 - 60

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH



**Hà Minh Hải**